



AVIZ

referitor la propunerea legislativă Pentru modificarea Legii 282/2010 privind transmiterea unui teren din domeniul public al statului și din administrarea Stațiunii de Cercetare și Producție pentru Cultura și Industrializarea Sfeclei de Zahăr Roman, județul Neamț, în domeniul public al județului Neamț și în administrarea Consiliului Județean Neamț, în vederea realizării unor stații de transfer și sortare în cadrul proiectului „Sistem integrat de gestionare a deșeurilor în județul Neamț”

Analizând propunerea legislativă Pentru modificarea Legii 282/2010 privind transmiterea unui teren din domeniul public al statului și din administrarea Stațiunii de Cercetare și Producție pentru Cultura și Industrializarea Sfeclei de Zahăr Roman, județul Neamț, în domeniul public al județului Neamț și în administrarea Consiliului Județean Neamț, în vederea realizării unor stații de transfer și sortare în cadrul proiectului „Sistem integrat de gestionare a deșeurilor în județul Neamț” (nr.b38/16.02.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/870/23.02.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D105 din 23.02.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea titlului și a art.1 din Legea nr.282/2010 privind transmiterea unui teren din domeniul public al statului și din administrarea Stațiunii de Cercetare și Producție pentru Cultura și Industrializarea Sfeclei de Zahăr Roman, județul Neamț, în domeniul public al județului Neamț și în

**CONFORM CU
ORIGINALUL**

administrarea Consiliului Județean Neamț, în vederea realizării unor stații de transfer și sortare în cadrul proiectului „Sistem integrat de gestionare a deșeurilor în județul Neamț”.

Intervențiile legislative vizează, potrivit Expunerii de motive, modificarea denumirii inițiale „a proiectului din «Sistem integrat de gestionare al deșeurilor în județul Neamț» în «Sistem de Management integrat de gestionare al deșeurilor în județul Neamț»”, precum și completarea ipotezei juridice a art.1 cu cea a „realizării lucrărilor tehnico-edilitare care pot fi executate pe terenul transmis prin Legea nr.282/2010, cu privire la implementarea proiectului: «Sistem de Management integrat de gestionare al deșeurilor în județul Neamț», dar și a infrastructurii rutiere de acces către obiectivele construite prin acest proiect”.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Menționăm că, prin avizul său, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor propuse.

2. Referitor la Expunerea de motive, semnalăm că aceasta nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, nu sunt clar prezentate cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, nici finalitatea reglementărilor propuse, și nici măsurile de implementare a soluțiilor legislative preconizate.

Menționăm că, potrivit considerentelor exprimate în Decizia Curții Constituționale nr.682 din 27 iunie 2012, „dispozițiile art.6 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată [...], cu modificările și completările ulterioare **instituie obligația fundamentării actelor normative**. [...]. Lipsa unei fundamentări temeinice a actului normativ în discuție determină, [...], încălcarea prevederilor din Constituție cuprinse în art.1 alin.(5) [...]”.

Astfel, în instrumentul de motivare și prezentare nu este argumentată soluția legislativă preconizată pentru **art.1 alin.(1)**, referitoare la completarea scopului pentru care s-a aprobat transferul interdomenial al terenului, astfel încât, pe lângă realizarea proiectului, să se realizeze și infrastructura rutieră de acces către stațiile de transfer și sortare a deșeurilor. De asemenea, nu este exprimată sursa de

finanțare pentru aceste lucrări și nu se precizează dacă valoarea noilor lucrări se încadrează sau nu în valoarea inițială a proiectului. În acest sens, precizăm că nu este prezentat punctul de vedere al Consiliului Județean Neamț.

Totodată, nu se explică dacă infrastructura rutieră de acces către stațiile de transfer și sortare în cadrul proiectului „Sistem de Management integrat de gestionare al deșeurilor în județul Neamț” se realizează pe terenul transmis potrivit prevederilor Legii nr.282/2010, situat în comuna Cordon, județul Neamț, având datele de identificare prevăzute în anexa la lege, sau pe un alt teren care ar trebui să fie transferat.

În ipoteza în care se intenționează suplimentarea, cu un alt teren, a suprafeței de 4 ha de teren al cărui transfer interdomenial face obiectul Legii nr.282/2010, prin același mecanism, respectiv *ope legis*, precizăm că trebuie distins între ipoteza în care terenul preconizat a fi transmis face sau nu obiectul exclusiv al proprietății publice a statului, potrivit declarației speciale a unei legi organice. Menționăm că, în jurisprudența constantă a Curții Constituționale¹ s-a statuat că este neconstituțională reglementarea transferului interdomenial prin lege al terenurilor care nu constituie obiect exclusiv al proprietății publice a statului potrivit declarației speciale a unei legi organice, transferul putând fi reglementat doar prin adoptarea unei hotărâri a Guvernului, la cererea consiliului județean/local.

3. La titlu, pentru o exprimare specifică stilului normativ, este necesară reformularea în partea de debut, astfel:

„Lege pentru modificarea Legii nr.282/2010 ...”.

Totodată, în aplicarea dispozițiilor art.41 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru exprimarea sintetică a obiectului reglementării, titlul trebuie completat în partea de final cu expresia *„precum și a realizării infrastructurii rutiere de acces către acestea”*.

4. Din punct de vedere al respectării normelor de tehnică legislativă, precum și pentru aplicarea dispozițiilor art.47 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară completarea propunerii legislative cu un

¹ A se vedea Decizia Curții Constituționale nr.601 din 16 decembrie 2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.126 din 5 februarie 2021.

articol unic, a cărui **parte introductivă** să aibă următoarea redactare:

„Articol unic. - Legea nr.282/2010 privind transmiterea unui teren din domeniul public al statului și din administrarea Stațiunii de Cercetare și Producție pentru Cultura și Industrializarea Sfeclei de Zahăr Roman, județul Neamț, în domeniul public al județului Neamț și în administrarea Consiliului Județean Neamț, în vederea realizării unor stații de transfer și sortare în cadrul proiectului „Sistem integrat de gestionare a deșeurilor în județul Neamț”, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.11 din 5 ianuarie 2011, se modifică după cum urmează:”.

5. Având în vedere faptul că intenția de modificare este deja prevăzută în partea introductivă a articolului unic, este necesară reformularea părților dispozitive ale pct.1 și 2, astfel:

„1. Titlul legii va avea următorul cuprins:”;

*„2. La articolul 1, alineatul (1) va avea următorul cuprins:
«(1) ...».”.*

6. La **pct.1**, pentru un spor de rigoare normativă, recomandăm reformularea textului preconizat pentru **titlul legii**, în partea de debut, astfel:

*„**Lege privind transmiterea ...**”.*

7. La **pct.2**, în ceea ce privește norma preconizată pentru **art.1 alin.(1)**, pentru precizia exprimării, după titlul actului normativ de la care se face derogare, respectiv Legea nr.45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare, trebuie redată toate evenimentele legislative suferite de acestea, astfel: *„cu modificările și completările ulterioare”.*

De asemenea, pentru claritatea exprimării, recomandăm reformularea textului în partea de final, astfel:

„... precum și a realizării infrastructurii rutiere de acces către acestea.”.

8. Având în vedere multitudinea intervențiilor legislative suferite până în prezent de Legea nr.341/2004, cu modificările și completările ulterioare, în conformitate cu prevederile art.70 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, apreciem că este necesară completarea propunerii legislative cu un nou articol, marcat ca **Art.II**, care să dispună republicarea Legii

nr.341/2004, inclusiv cu modificările aduse prin prezentul proiect, cu următoarea redactare:

„Art.II. - Legea nr.282/2010 privind transmiterea unui teren din domeniul public al statului și din administrarea Stațiunii de Cercetare și Producție pentru Cultura și Industrializarea Sfeclei de Zahăr Roman, județul Neamț, în domeniul public al județului Neamț și în administrarea Consiliului Județean Neamț, în vederea realizării unor stații de transfer și sortare în cadrul proiectului „Sistem integrat de gestionare a deșeurilor în județul Neamț”, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.11 din 5 ianuarie 2011, inclusiv cu modificările aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.”

În cazul însușirii prezentei recomandări, Articolul unic trebuie marcat ca *„Art.I”*.

9. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, formula de atestare a legalității adoptării legii va fi reformulată, astfel:

„Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art.75 și ale art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.”

PREȘEDINTE

Florin LORDACHE

București

Nr. 131/19.03.2021